

# Políticas para el empleo

**Javier Andrés** (Universidad de Valencia)

**Rafael Doménech**

**Mesa redonda Foro Negocia**

IE Business School, Madrid, 29 de septiembre de 2014

# Los problemas del mercado de trabajo en España

1. Elevado desempleo estructural (14-18%) y desempleo cíclico muy volátil ( $\pm 8$ pp)
2. Flujos de entrada y salida muy volátiles
3. Elevada tasa de paro de larga duración (>12pp)
4. Ajuste vía empleo en lugar de los salarios
5. Escaso ajuste de las horas trabajadas por empleado
6. Una excesiva tasa de temporalidad
7. Escasa tasa de empleo a tiempo parcial, correlacionado negativamente con U
8. Elevada tasa de desempleo juvenil que duplica la tasa agregada
9. La tasa de paro disminuye a medida que aumenta el nivel educativo
10. Elevada heterogeneidad regional (correlación negativa entre U y productividad)

# Las causas de un mercado de trabajo ineficiente

1. Una negociación colectiva ineficiente (desconexión salarios/productividad empresa)
2. Rigidez salarial e indexación a la inflación
3. Extraordinaria dualidad en las indemnizaciones de indefinidos vs temporales, y percepción de incertidumbre judicial
4. Una fiscalidad desfavorable al empleo
5. *Mismatch* de capital humano y políticas activas insuficientes y/o ineficientes
6. Políticas pasivas generosas (en términos del PIB) pero poco eficientes y poco integradas con las políticas activas

## Medidas necesarias para crear más y mejor empleo

- Las reformas emprendidas eran necesarias pero no son suficientes: el reto es enorme y va a llevar mucho tiempo reducir la tasa de desempleo estructural (del 18% al 6%)
- Para alcanzar mayores tasas de empleo y mejorar su calidad necesitamos reformas que sean generales, integrales, no incrementales e internamente consistentes
- Además de medidas en otros ámbitos (mercados de productos, educación, etc.), es necesario actuar en cuatro ámbitos del mercado de trabajo:
  1. Modernizar la contratación para incentivar el empleo indefinido
  2. Mejoras en la negociación colectiva, flexibilidad salarial y fiscalidad
  3. Más recursos y mejora de la eficiencia de las políticas activas
  4. Aumentar la eficacia de las políticas pasivas

# 1. Modernizar la contratación: más empleo indefinido

- Complementar la simplificación del menú de contratos con una drástica **modernización del sistema de indemnizaciones por despido**
- Reducir los costes por despido procedente a niveles de los países con menores tasas de temporalidad y **aumentar la certidumbre jurídica de las empresas: reglas sencillas y que se cumplen**
- Buscar fórmulas, similares a las del **modelo austriaco**, que fomenten la contratación indefinida, de manera que el contrato temporal tenga carácter residual

→ Próximo *Observatorio* de BBVA Research

## 2. Negociación colectiva, flexibilidad salarial y fiscalidad (1)

- **Negociación colectiva:** mayor flexibilidad al mercado de trabajo, entendida como mayor flexibilidad interna en las empresas, resolución de crisis mediante ajuste de salarios y horas en lugar del empleo y posibilidad de *opt-in vs opt-out*
- Debe permitir la aparición de diferencias salariales que tengan su origen en las diferencias de productividad entre empresas (enormes y correlacionadas con tamaño)
- **Sistema mixto:** negociación colectiva adaptada a la empresa (e.g., salarios) y enmarcada en convenios nacionales sectoriales (*opt-in*)
- Este sistema mixto fomentaría una negociación colectiva más cooperativa, institucionalizando los pactos a nivel de empresa (parte del milagro alemán)

## 2. Negociación colectiva, flexibilidad salarial y fiscalidad (2)

- La flexibilidad salarial para que la remuneración de los trabajadores se ajuste a su productividad, y no la productividad a los salarios (reduciendo empleo)
  - Dada la elevada tasa de desempleo actual, una mayor flexibilidad derivaría en esta coyuntura en un ajuste a la baja de una parte de los salarios en el mercado de trabajo.
  - Este efecto composición (los salarios individuales pueden aumentar mientras el salario medio disminuye) a cambio de más empleo no debe preocuparnos necesariamente. La disminución del salario real agregado puede explicarse por un menor salario de reentrada.
  - La disminución del salario real medio puede tener efectos expansivos porque el empleo aumenta más de lo que disminuye el salario real (Andrés y Doménech, 2013)
- > aumenta el PIB, el consumo privado, un aumento de los ingresos públicos, y una reducción del gasto en prestaciones por desempleo y del déficit público

## 2. Negociación colectiva, flexibilidad salarial y fiscalidad (3)

- **Devaluación fiscal** (Boscá et al, 2013) modificación de los tipos impositivos con la finalidad de abaratar el factor trabajo frente a otros bienes
  - La mayor recaudación de los impuestos se **transfiere a la Seguridad Social**
  - La devaluación fiscal puede introducir cierto grado de **progresividad**: hasta un determinado nivel de la base de cotización el tipo efectivo podría ser cero
- **Reducción de cotizaciones sociales** (reduce costes de producción) compensada con un **aumento de impuestos indirectos** (aumenta el precio de los bienes de consumo)
- **España tiene un amplio margen** para reducir las cotizaciones sociales y aumentar los impuestos indirectos en la cuantía necesaria para mantener la recaudación
- **Efectos**: el aumento de 2 pp en los tipos indirectos y la reducción de 2,3 pp en las cotizaciones sociales aumentaría el empleo de 200 mil puestos de trabajo y el PIB en 0,7%

### 3. Más y mejores políticas activas

- Asegurar el éxito de la Estrategia de Activación para el Empleo: objetivos y medidas, indicadores y evaluación, fondos condicionados, cartera de servicios y formación para el empleo
- Mejorar funcionamiento de los servicios públicos de empleo y potenciar la colaboración público-privada con las agencias privadas de colocación
- Extender la colaboración con el sector privado a la formación, tanto la de carácter generalista como la más específica para cada ocupación
- Evaluaciones y controles continuos y rigurosos de los resultados: el efecto sobre la empleabilidad de los trabajadores en estos programas
- Incentivos temporales a la contratación, condicionada a formación, de trabajadores cuya productividad sea inferior al salario mínimo
- Más recursos para las políticas activas a través de un Fondo Social Europeo mejor dotado y condicionados a la evaluación positiva de sus resultados

## 4. Mayor eficacia de las políticas pasivas

- Deben estar diseñadas y funcionar eficientemente: generosas pero que no desincentiven la búsqueda de empleo ni permitan la existencia de fraude
- Integración efectiva de las políticas activas y pasivas, potenciando la condicionalidad como uno de los criterios fundamentales de las prestaciones
- Solución integral: integrar las prestaciones por desempleo en una cuenta individual como el “modelo austriaco” + cobertura adicional cuando se agota la cuenta individual mediante una prestación asistencial *mean-tested* y condicionada
- Solución parcial (sin cuenta individual de prestación) requiere importar la experiencia de los países nórdicos:
  1. Control de las AA.PP. de que la actividad desarrollada por parte del trabajador desempleado aumente su empleabilidad
  2. Correcta definición de “oferta de empleo adecuada”

## Conclusiones

- El funcionamiento del mercado de trabajo de España ha sido una auténtica **anomalía** entre las economías avanzadas
- El desempleo es como un termómetro que refleja las **limitaciones del sistema productivo y educativo**, y el deficiente funcionamiento de las **instituciones económicas**
- Pero la **regulación laboral** es un factor fundamental por sus efectos directos sobre el mercado de trabajo e indirectos en la asignación sectorial de recursos productivos
- La **reforma laboral de 2012** (Cardoso et al, 2013) ha sido positiva pero requiere **medidas complementarias adicionales**, como las discutidas en esta presentación
- Estas medidas son cruciales para **crear empleo sin aumentar el endeudamiento externo**
- **Evaluación, rediseño y ajustes continuos** para identificar y cambiar las regulaciones y políticas que no funcionan, y reorientar el **gasto hacia las alternativas más eficaces**

# Políticas para el empleo: Anexo

**Javier Andrés** (Universidad de Valencia)

**Rafael Doménech**

***Más y mejor empleo***

Septiembre de 2014

# Índice

## 1. Introducción

2. Evidencia

3. Causas

4. Medidas necesarias para crear más y mejor empleo

5. Conclusiones

## Introducción

- Tras destruir un 18% del empleo entre 2008 y 2013, el reto más urgente para la economía española es reducir la tasa de paro y su volatilidad, creando empleo de calidad, estable y productivo
- **Funcionamiento deficiente** del mercado de trabajo, sistema productivo, educativo, instituciones económicas y de nuestros mercados de bienes y servicios
- Mercado de trabajo diseñado para el periodo anterior a la **globalización**. El funcionamiento del mercado de trabajo es un **problema secular**
- La tasa de desempleo se acerca o supera el **20 por ciento** en las recesiones
- La **tasa estructural** de desempleo triplica la de EE.UU. y UE8
- Excesiva dualidad y volatilidad del empleo, desajustes de los salarios a la productividad, formación insuficiente, diseño inadecuado de políticas activas y pasivas

# Índice

1. Introducción

**2. Evidencia**

3. Causas

4. Medidas necesarias para crear más y mejor empleo

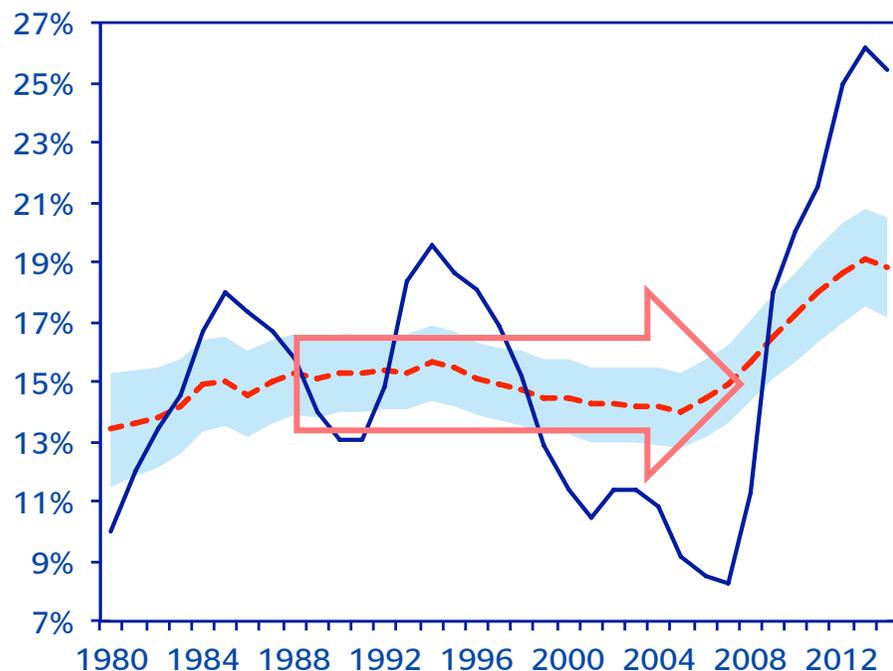
5. Conclusiones

2. La evidencia

# 1. Elevada tasa de desempleo estructural

## Tasa de desempleo y su componente estructural

Fuente: Andrés y Doménech (2014)



La tasa de desempleo estructural se encuentra actualmente alrededor del 18% y apenas cayó por debajo del 14% incluso durante los años del boom

Una tasa de desempleo estructural que triplica la de la UE8 y a la de EE.UU. (alrededor del 6%)

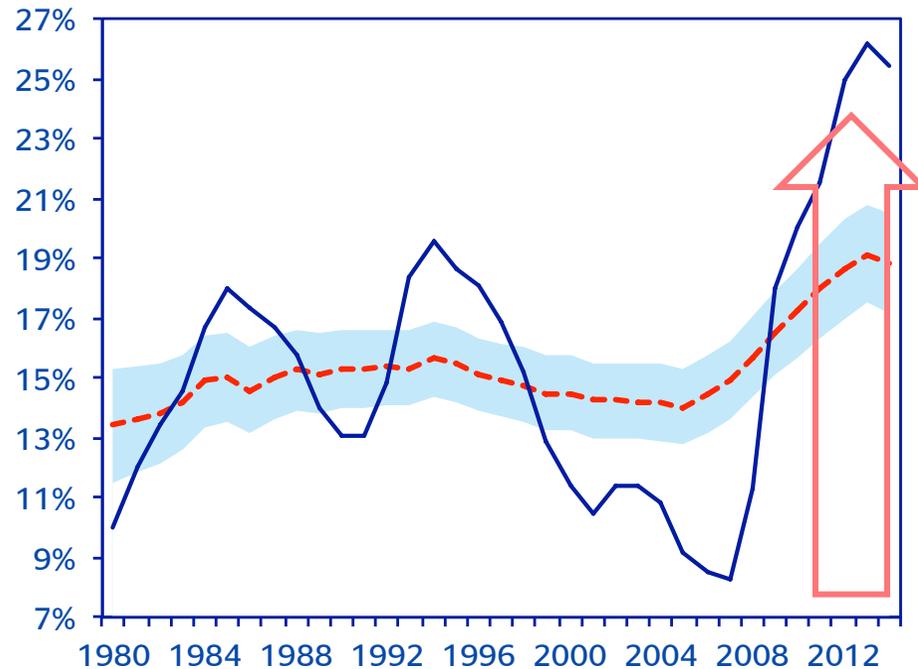
Reducir el desempleo estructural a los niveles de EE.UU. o la UE8 supondría un incremento del PIB superior a 22 puntos porcentuales

2. La evidencia

# 1. Desempleo cíclico muy volátil

## Tasa de desempleo y su componente estructural

Fuente: Andrés y Doménech (2014)



El desempleo cíclico presenta oscilaciones muy amplias (hasta 8 pp) sobre una tasa de desempleo estructural

Por cada punto de caída del PIB el componente cíclico de la tasa de desempleo aumenta más de un punto

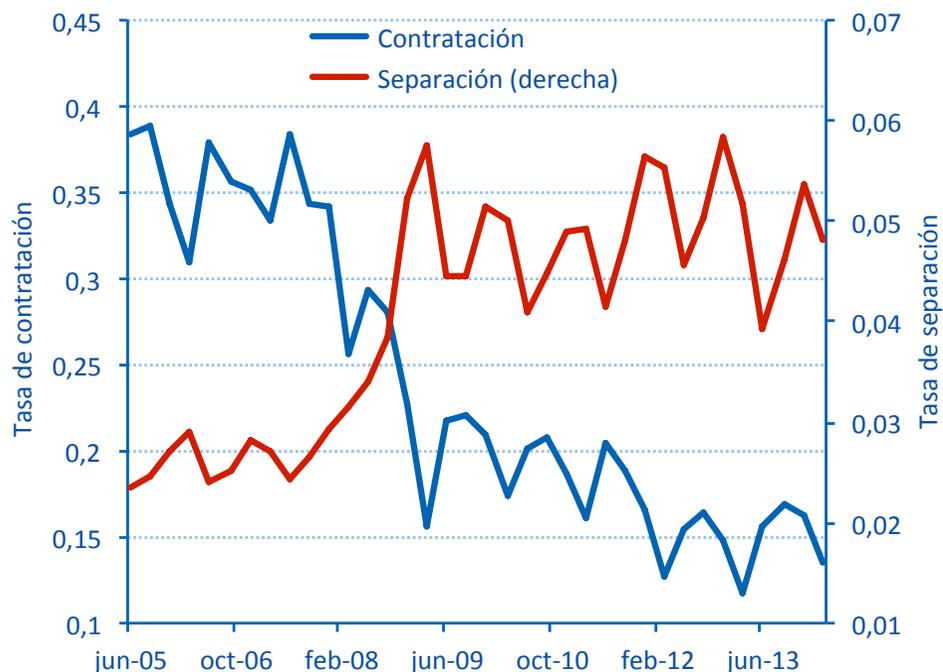
A igualdad de caída del PIB, España destruye aproximadamente entre 2 y 2,5 veces más empleos que EE.UU. o la UE8

2. La evidencia

# 2. Flujos de entrada y salida muy volátiles

## Tasas trimestrales de contratación y separación

Fuente: Andrés y Doménech (2014) a partir del INE.



Tasas de separación más altas que en EE.UU. y, sobre todo, la UE8

Tasas de contratación más bajas que la UE8 y, sobre todo, EE.UU.

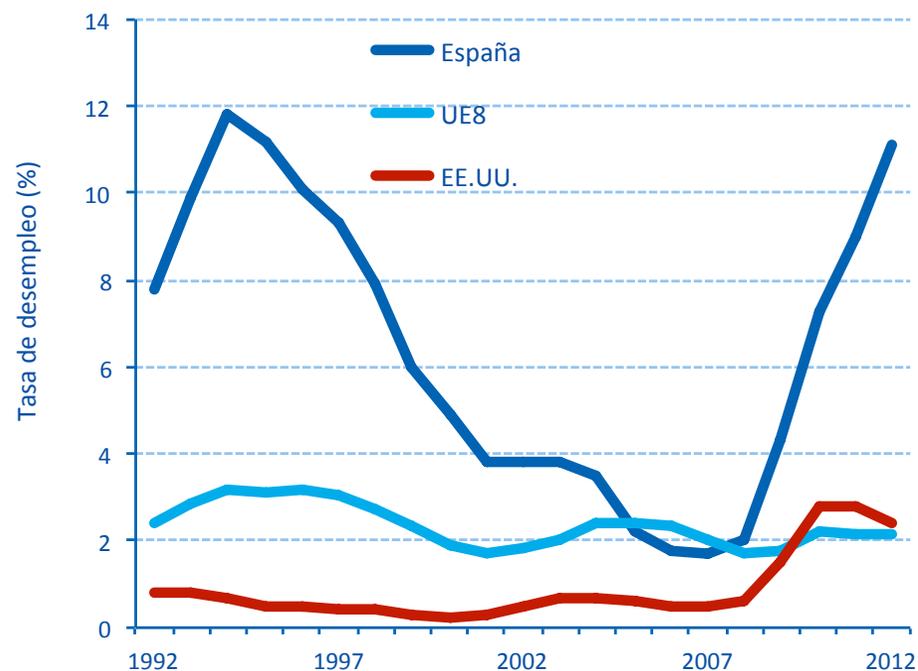
Esta combinación de baja tasa de contratación y elevada separación en las crisis provoca un problema de desempleo de larga duración

## 2. La evidencia

## 3. Elevada tasa de paro de larga duración

**Tasa de desempleo de larga duración (12 meses o más)**

Fuente: Andrés y Doménech (2014) a partir de Eurostat..



En recesión, la probabilidad de abandonar el desempleo es muy baja o lo que es lo mismo la duración esperada del paro es muy alta

El desempleo se concentra en grupos específicos de trabajadores reduciendo progresivamente su empleabilidad y agudizando la segmentación

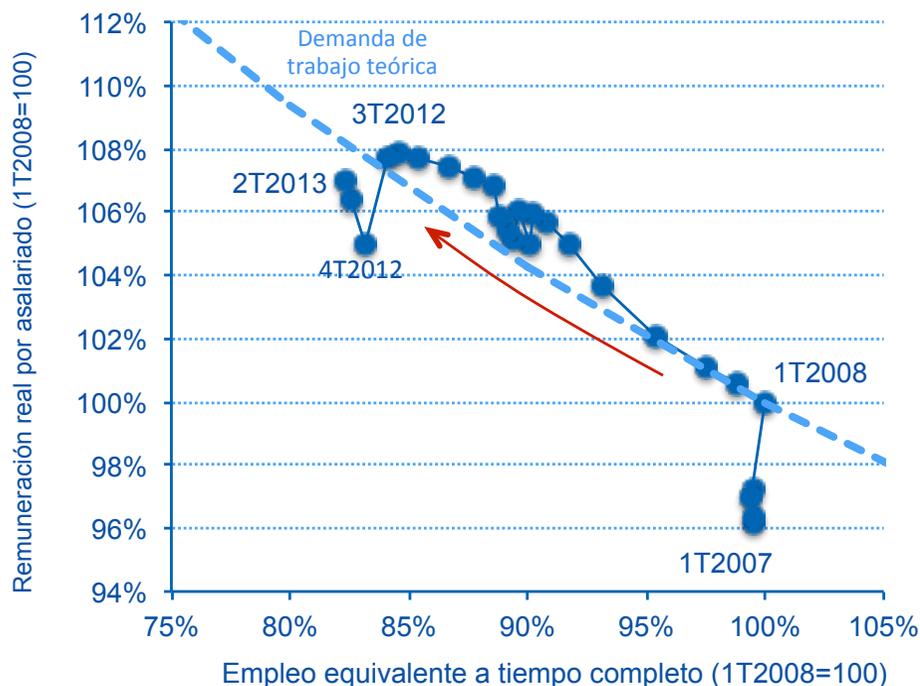
Refuerza el poder de los trabajadores empleados (o parados de corta duración), poniendo en riesgo la adecuación de los salarios al exceso de oferta

2. La evidencia

# 4. Ajuste vía empleo en lugar de otras variables

## Demanda de trabajo, empleo y salario real, 2007-2013

Fuente: Andrés y Doménech (2014) a partir de INE.



Ajuste vía empleo en lugar de hacerlo mediante variaciones de los salarios o cambios en otros márgenes como jornada laboral o movilidad

Entre 2007 y 2012, España combinó aumentos del salario real medio con una fuerte caída acumulada del empleo del 18 por ciento

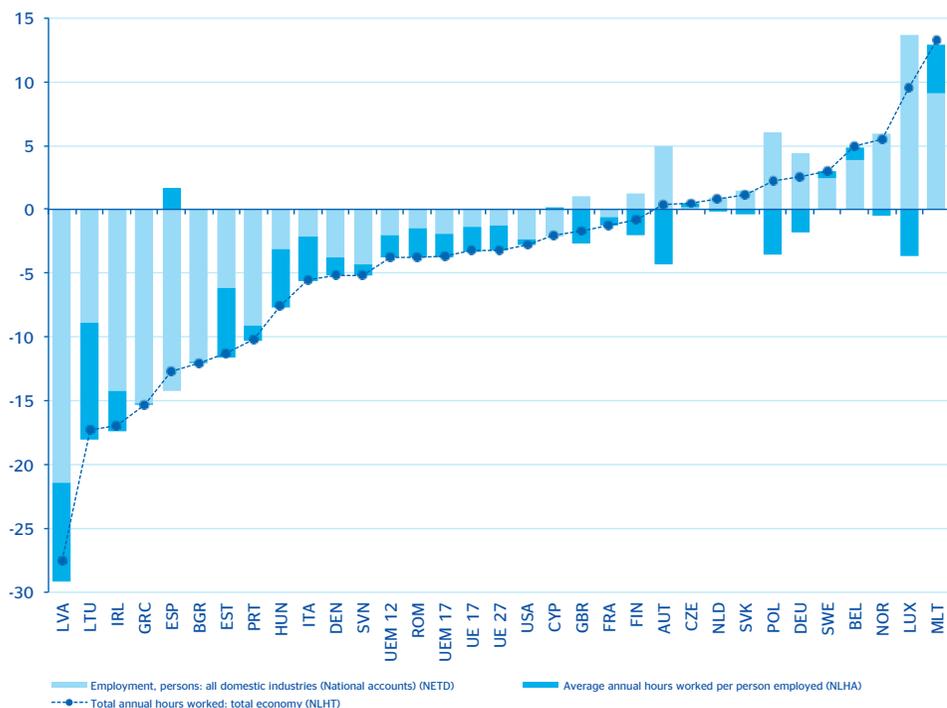
Este comportamiento contrasta con el observado en otros países, por ejemplo, en Estados Unidos, Reino Unido o Alemania

2. La evidencia

# 5. Escaso ajuste de las horas por empleado

## Ajuste del empleo, horas totales y horas medias, 2007-12

Fuente: Andrés y Doménech (2014) a partir de AMECO.



España es el único país de la OCDE en el que en la última crisis se observa una disminución en el empleo y un aumento de las horas trabajadas por ocupado

En Alemania el ajuste de la jornada laboral incluso permitió que el empleo creciera en los años en los que la caída en el PIB fue más intensa

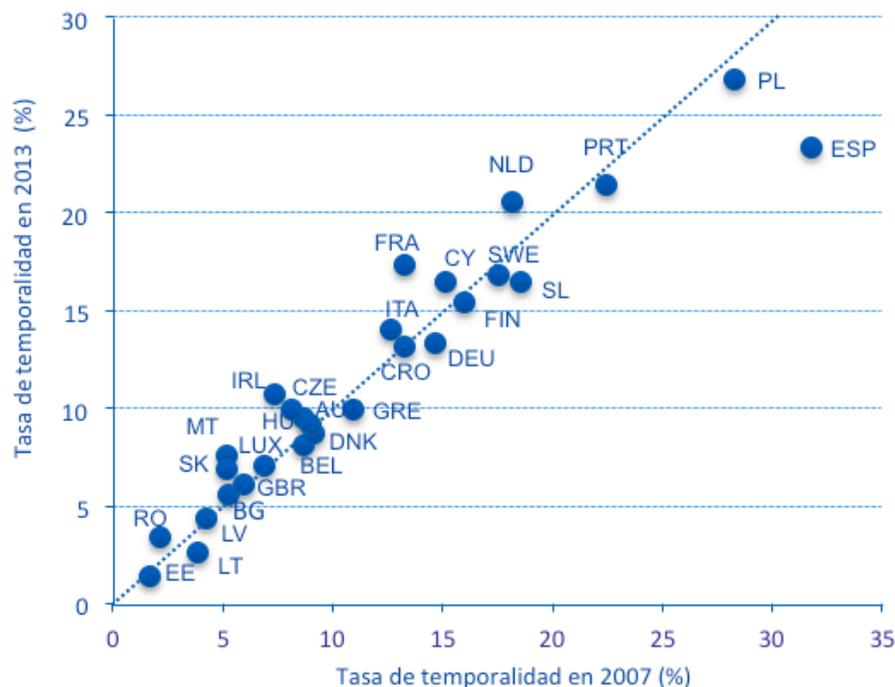
Entre otros factores, el escaso ajuste de las horas por empleado muestra la falta de flexibilidad interna anterior a la reforma laboral de 2012

2. La evidencia

# 6. Una de las mayores tasas de temporalidad en Europa

## Tasa de temporalidad en la Unión Europea, 2007-2013

Fuente: Andrés y Doménech (2014) a partir de Eurostat.



**Flexirigidez:** Indemnización por despido entre las más altas de la OCDE para los trabajadores indefinidos con una legislación excesivamente laxa para temporales

La temporalidad genera muchas externalidades negativas: menor formación, progresión salarial, productividad y fertilidad, mayor incertidumbre

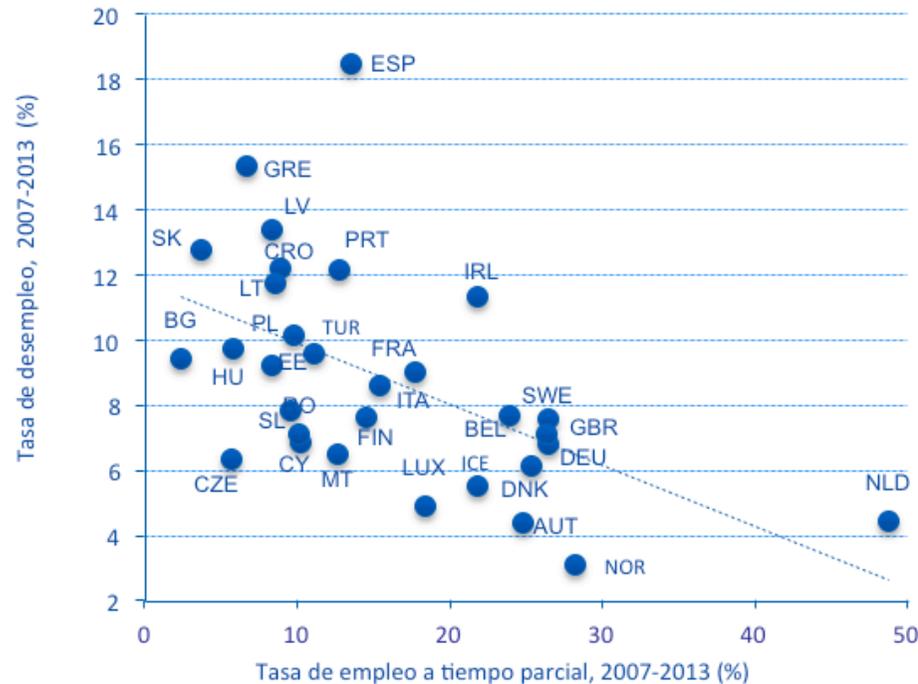
Perjudica las actividades más intensivas en capital físico y tecnológico, que requieren de un empleo estable y bien formado en la empresa

2. La evidencia

# 7. Elevada tasa de empleo a tiempo parcial

## Empleo a tiempo parcial y paro, promedios 2007-2013

Fuente: Andrés y Doménech (2014) a partir de Eurostat.



En Europa se observa que existe una clara relación negativa entre la tasa de empleo a tiempo parcial y la tasa de desempleo

Debe ser un recurso para las empresas y trabajadores que no se encuentran restringidos en otros ámbitos del mercado de trabajo

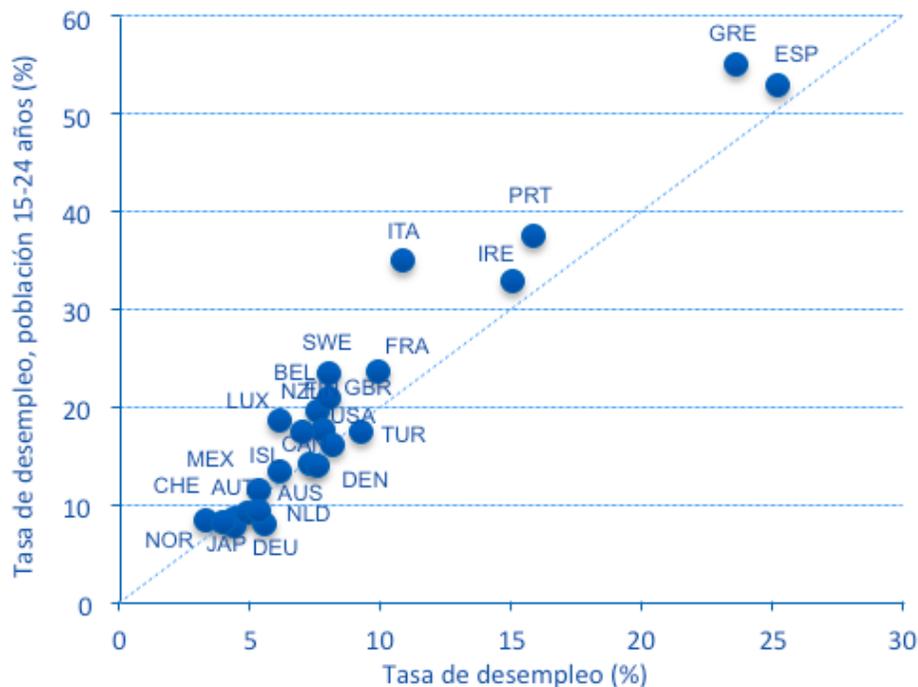
Los cambios más recientes en la legislación laboral han impulsado un mayor uso del contrato a tiempo parcial

2. La evidencia

# 8. Elevada tasa de desempleo juvenil

## Tasa de desempleo juvenil en la OCDE, 2012

Fuente: Andrés y Doménech (2014) a partir de OCDE.



La tasa de paro juvenil habitualmente duplica la tasa de paro en los países de la OCDE y España no es una excepción

A finales de 2013 España presentaba un 18,6% de jóvenes que no estudiaba ni trabaja, muy por encima de la media de la UE27 (12,7%)

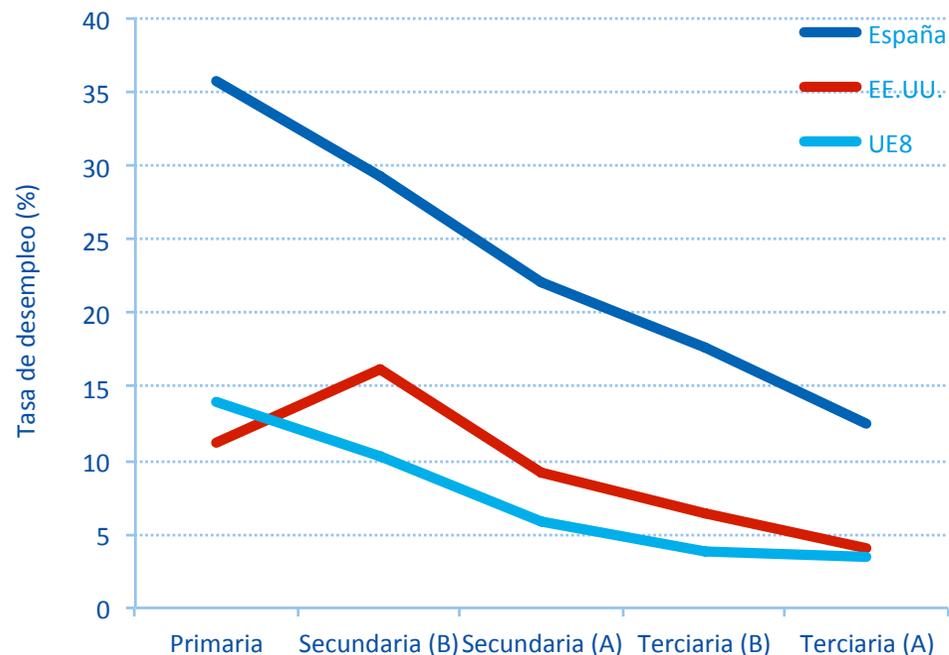
Correlación entre negativa entre desempleo y nivel educativo, desajuste entre las habilidades de la oferta y las necesidades de la demanda, así como entre la productividad y el salario

2. La evidencia

# 9. Desempleo correlacionado con nivel educativo

## Tasa de desempleo por niveles educativos, 2012 Población activa entre 25 y 64 años

Fuente: Andrés y Doménech (2014) a partir de OCDE.



La tasa de paro disminuye a medida que aumenta el nivel educativo de los trabajadores

La tasa de desempleo de los trabajadores con educación primaria es unas tres veces mayor que los han completado la educación universitaria, como en EE.UU. y UE8

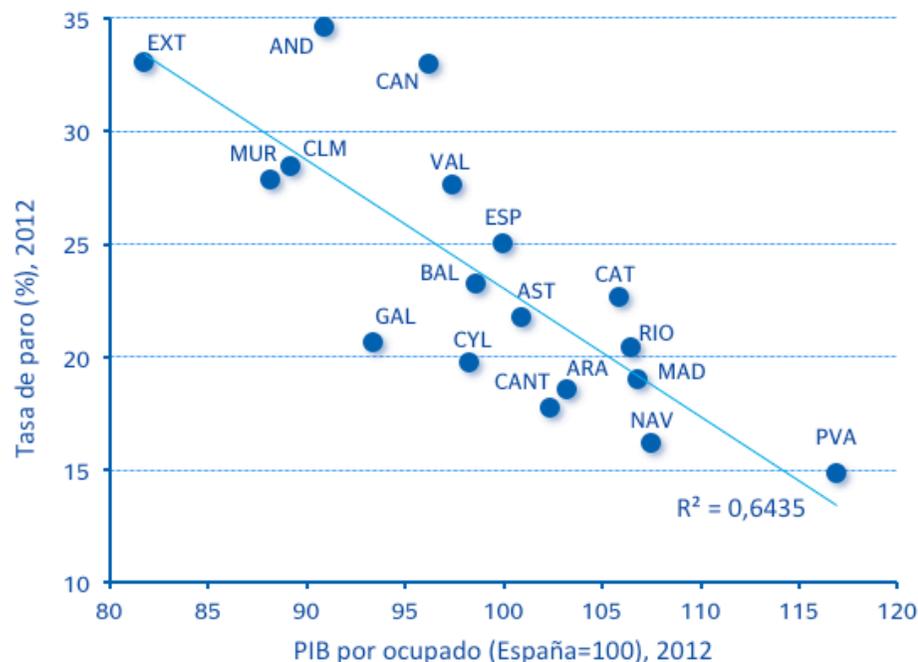
Esta correlación entre tasa de desempleo y nivel educativo también se observa entre las regiones españolas

2. La evidencia

# 10. Elevada heterogeneidad regional

## Tasa de desempleo y productividad del trabajo por CC.AA., 2012

Fuente: Andrés y Doménech (2014) a partir del ICE.



Insuficiente movilidad tiene como consecuencia que al elevado desempleo promedio se suma también una elevada dispersión o heterogeneidad regional

Esta heterogeneidad está estrechamente relacionada con la estructura productiva de cada región y ...

... es consistente con las rigideces del mercado de trabajo y el desajuste de los salarios a la productividad de cada región

# Índice

1. Introducción

2. Evidencia

**3. Causas**

4. Medidas necesarias para crear más y mejor empleo

5. Conclusiones

## 3. Causas

## 1. Una negociación colectiva ineficiente (1)

- El ámbito de negociación predominante ha sido el nivel intermedio, sectorial y geográficamente, con una cobertura muy elevada a pesar de una baja afiliación y una muy limitada representatividad de los sindicatos y las organizaciones patronales, en detrimento de la negociación de nacional o de empresa
- Mayor desconexión entre la evolución salarial y la de la productividad en empresas pequeñas y menos productivas
- Menor competencia: la homogeneización salarial favorece también a las empresas ya establecidas frente a los entrantes potenciales en el mercado
- Los convenios nacionales sirven de guía de mínimos, que son superadas por los convenios a nivel de industria y/o provincia: sesgo inflacionista
- A pesar de la reforma de 2012, con una estructura productiva muy atomizada los convenios de empresa solo los llevan a cabo las empresas de mayor tamaño

## 3. Causas

## 1. Una negociación colectiva ineficiente (2)

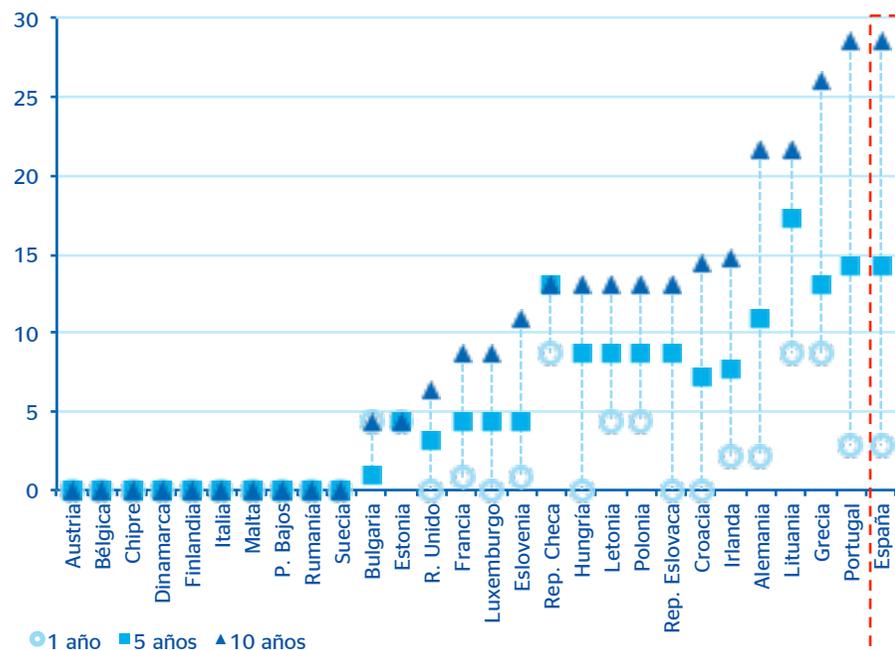
- Generalización de la indexación salarial y de las cláusulas de actualización automática de los salarios en función del nivel general de precios
- Los salarios son muy sensibles a la evolución del nivel general de precios y poco a la productividad de cada empresa o al empleo agregado
- Consecuencias: un empleo más volátil que el PIB debido a que el ajuste a las oscilaciones de la demanda, a los cambios tecnológicos o a otro tipo de contingencias que afectan a las empresas se hace vía cantidades (destruyendo empleo) en lugar de hacerlo mediante la variación de los salarios

3. Causas

# 2. Extraordinaria dualidad en los contratos

## Indemnización por despido procedente de un trabajador representativo según antigüedad (semanas de salario)

Fuente: BBVA Research en base a Doing Business 2014, Banco Mundial.



*Flexirigidez:* coexisten contratos indefinidos con las indemnizaciones más altas de la UE, frente a temporales con indemnizaciones mínimas o nulas

incentiva un porcentaje excesivo de contratación temporal y favorece a ciertos sectores productivos, frente a los que necesitan empleo estable

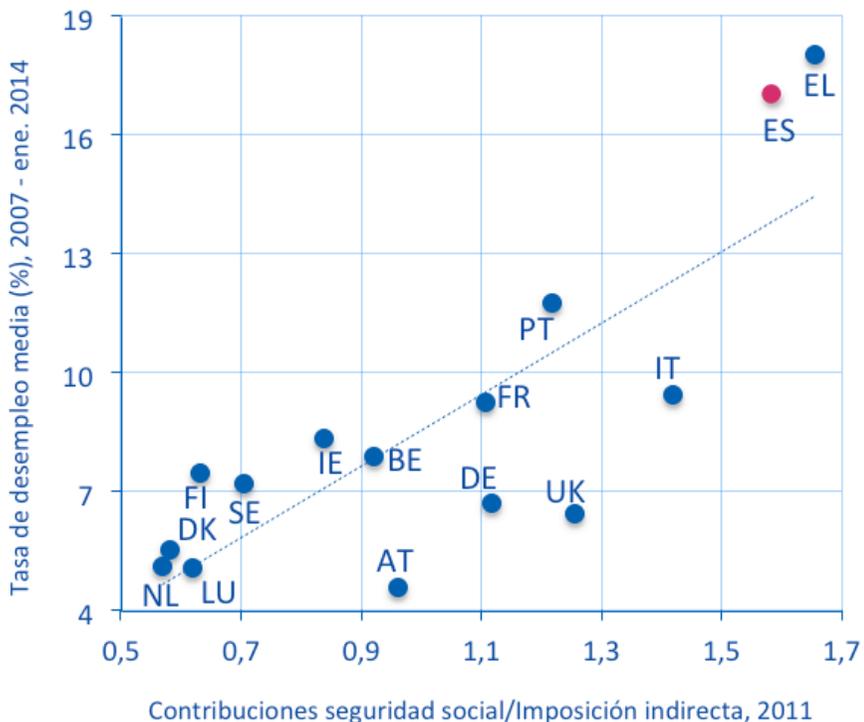
A la dualidad de los costes de despido hay que añadir la incertidumbre jurídica, que desincentiva la contratación indefinida

3. Causas

# 3. Una fiscalidad desfavorable al empleo

## Desempleo y cotizaciones sociales sobre imposición indirecta, corregidos por la cuña fiscal, en la UE15

Fuente: Andrés y Doménech (2014) en base a Eurostat.



España se caracteriza por unas cotizaciones sociales sobre impuestos indirectos, mucho más elevadas (casi el doble) que la mayoría de los países europeos

Esta cuña fiscal supone un cambio en los precios relativos que encarece el factor trabajo y favorece el consumo

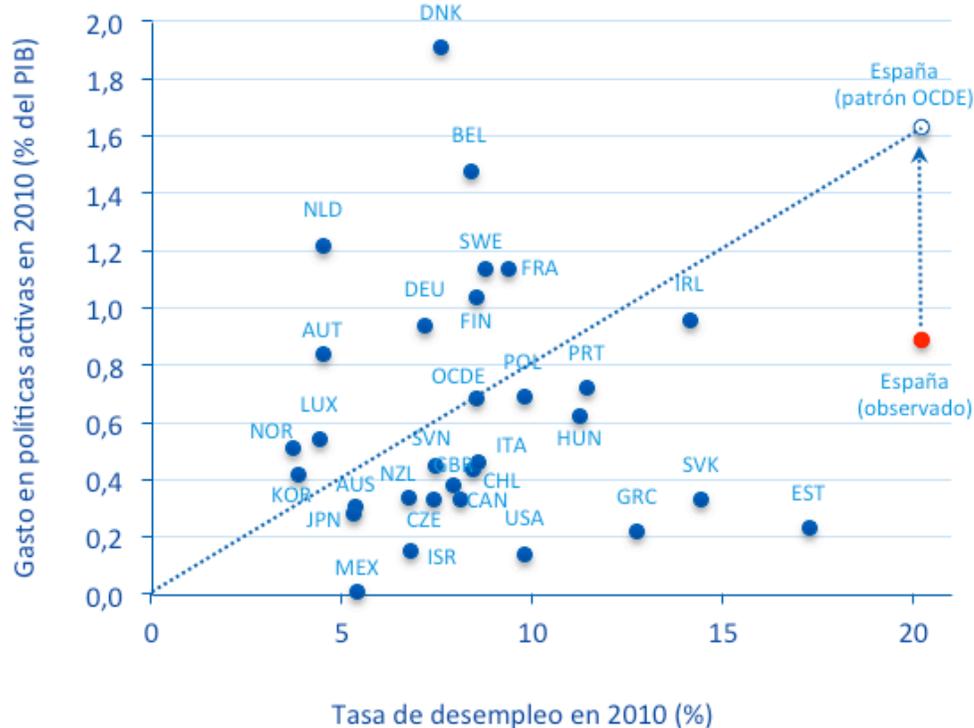
La evidencia indica que no se internalizan las cotizaciones sociales con un salario diferido, sobre todo en sistemas que no son de prestación definida

3. Causas

# 4. *Mismatch* y políticas activas insuficientes e ineficientes

## Gasto en políticas activas y tasa de desempleo, en los países de la OCDE en 2010

Fuente: Andrés y Doménech (2014) en base a OCDE (2012).



El *mismatch* o desajuste entre la cualificación de los trabajadores y la que demandan las empresas requiere políticas activas suficientes y eficientes

El gasto en políticas activas en España por cada punto de desempleo apenas supone la mitad que en la OCDE

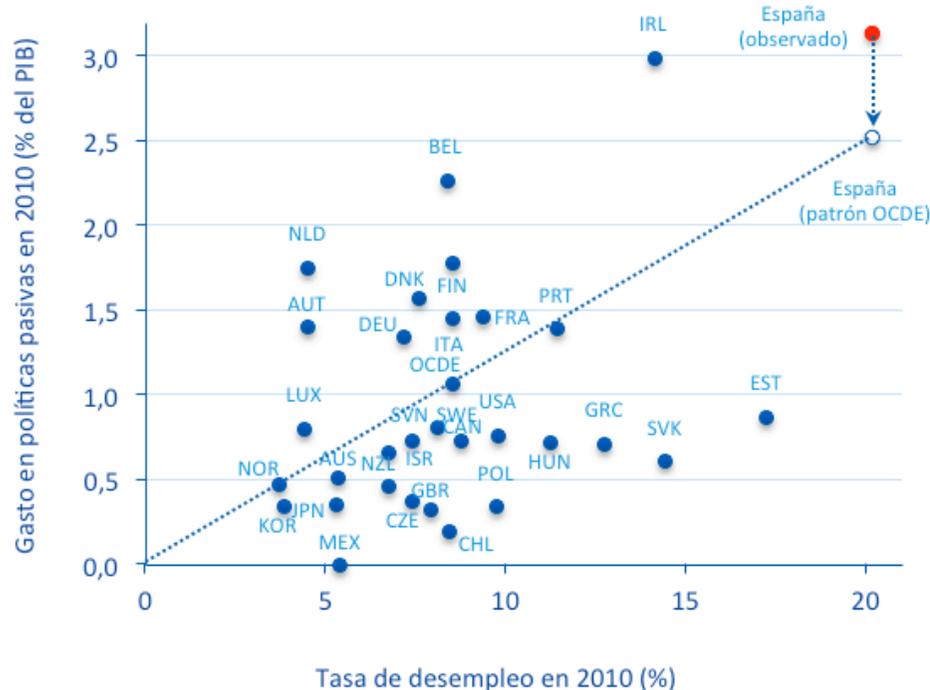
No hay ejemplos de evaluaciones sobre la efectividad de estas políticas, pero sí de un uso ineficiente e inadecuado de estas ayudas

3. Causas

# 5. Políticas pasivas generosas pero poco eficientes

## Gasto en políticas pasivas y tasa de desempleo, en los países de la OCDE en 2010

Fuente: Andrés y Doménech (2014) en base a OCDE (2012).



España gasta, incluso en términos comparativos, por encima de lo que su elevada tasa de desempleo haría suponer

Las prestaciones por desempleo no incentivan adecuadamente la formación ni la búsqueda activa

La ausencia de controles efectivos y una insuficiente lucha contra el fraude facilita la existencia de economía sumergida

# Índice

1. Introducción

2. Evidencia

3. Causas

**4. Medidas necesarias para crear más y mejor empleo**

5. Conclusiones

## 4. Medidas

## Medidas necesarias para crear más y mejor empleo

- Las reformas emprendidas eran necesarias pero no son suficientes: el reto es enorme y va a llevar mucho tiempo reducir la tasa de desempleo estructural (del 18% al 6%)
- Para alcanzar mayores tasas de empleo y mejorar su calidad necesitamos reformas que sean generales, integrales, no incrementales e internamente consistentes
- Además de medidas en otros ámbitos (mercados de productos, educación, etc.), es necesario actuar en cuatro ámbitos del mercado de trabajo:
  1. Modernizar la contratación para incentivar el empleo indefinido
  2. Mejoras en la negociación colectiva, flexibilidad salarial y fiscalidad
  3. Más recursos y mejora de la eficiencia de las políticas activas
  4. Aumentar la eficacia de las políticas pasivas

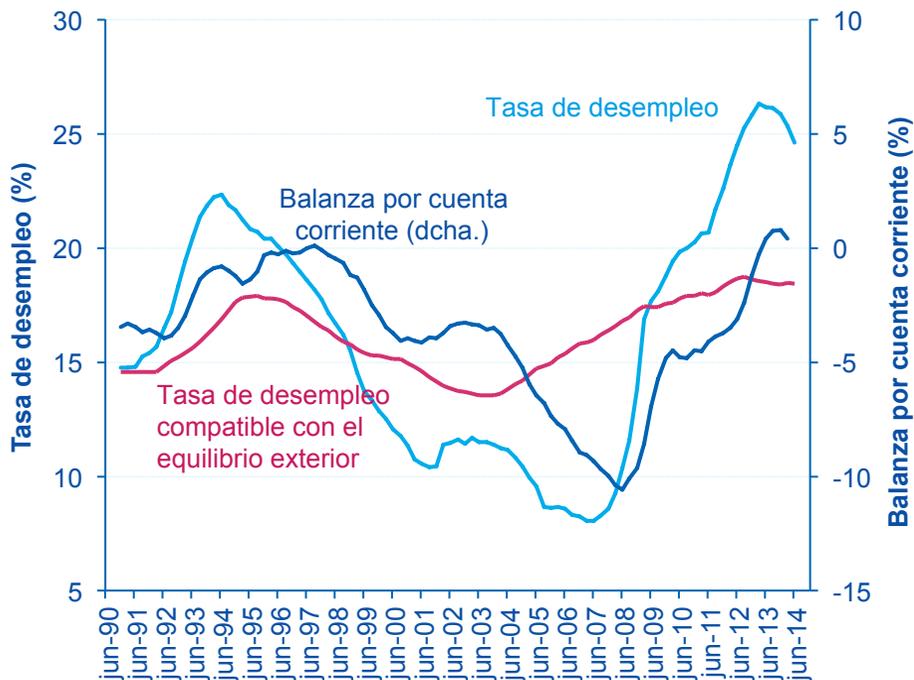
4. Medidas

# Medidas necesarias para crear más y mejor empleo

## España: Cuenta corriente y tasa de paro

(% del PIB y %)

Fuente: Andrés y Doménech (2014b)



Las medidas adicionales para reducir el desempleo estructural son absolutamente necesarias ...

... para aumentar la creación de empleo sin que se produzca un deterioro del saldo de la balanza por cuenta corriente ...

... algo inédito en la historia reciente de la economía española

## 4. Medidas

# 1. Modernizar la contratación: más empleo indefinido (1)

- Complementar la simplificación del menú de contratos con una drástica modernización del sistema de indemnizaciones por despido
- Reducir los costes por despido procedente a niveles de los países con menores tasas de temporalidad y aumentar la certidumbre jurídica de las empresas: reglas sencillas y que se cumplen
- Un contrato indefinido para las nuevas contrataciones, que sea más atractivo para empresas y trabajadores que el contrato temporal, con dos componentes:
  1. Indemnización creciente con la antigüedad convergente a la del contrato temporal
  2. Un salario diferido de  $N$  días por año trabajado abonado a una cuenta individual del trabajador (también en el contrato temporal) gestionada por la Seguridad Social (similar al fondo austriaco)

➔ Próximo *Observatorio* de BBVA Research

## 4. Medidas

# 1. Modernizar la contratación: más empleo indefinido (2)

- Razones por las que inicialmente el contrato indefinido debe tener menor indemnización que el temporal:
  1. Aumentar su atractivo
  2. Penalizar en términos relativos a las empresas que más contratan temporalmente
  3. Compensar la mayor estabilidad laboral con una menor indemnización inicial
- Más estabilidad y mayores salarios: dada la prima salarial del 15% de los trabajadores indefinidos, basta que la tasa de temporalidad disminuya al nivel de otros países europeos para que el salario esperado de los nuevos empleos sea superior al actual
- Es irrelevante quien paga la aportación a la cuenta individual: la empresa negocia el coste salarial total y el trabajador el salario neto, que incluye esta aportación
- Los jóvenes serían los principales beneficiados, por mejores expectativas profesionales

## 4. Medidas

## 2. Negociación colectiva, flexibilidad salarial y fiscalidad (1)

- **Negociación colectiva:** mayor flexibilidad al mercado de trabajo, entendida como mayor flexibilidad interna en las empresas, resolución de crisis mediante ajuste de salarios y horas en lugar del empleo y posibilidad de *opt-in vs opt-out*
- Debe permitir la aparición de diferencias salariales que tengan su origen en las diferencias de productividad entre empresas
- **Sistema mixto:** negociación colectiva adaptada a la empresa (e.g., salarios) y enmarcada en convenios nacionales sectoriales (*opt-in*)
- Este sistema mixto fomentaría una negociación colectiva más cooperativa, institucionalizando los pactos a nivel de empresa (parte del milagro alemán)

## 4. Medidas

## 2. Negociación colectiva, flexibilidad salarial y fiscalidad (2)

- La flexibilidad salarial para que la remuneración de los trabajadores se ajuste a su productividad, y no la productividad a los salarios (reduciendo empleo)
  - Dada la elevada tasa de desempleo actual, una mayor flexibilidad derivaría en esta coyuntura en un ajuste a la baja de una parte de los salarios en el mercado de trabajo.
  - Este efecto composición (los salarios individuales pueden aumentar mientras el salario medio disminuye) a cambio de más empleo no debe preocuparnos necesariamente. La disminución del salario real agregado puede explicarse por un menor salario de reentrada.
  - La disminución del salario real medio puede tener efectos expansivos porque el empleo aumenta más de lo que disminuye el salario real (Andrés y Doménech, 2013)
- > aumenta el PIB, el consumo privado, un aumento de los ingresos públicos, y una reducción del gasto en prestaciones por desempleo y del déficit público

## 4. Medidas

## 2. Negociación colectiva, flexibilidad salarial y fiscalidad (3)

- **Devaluación fiscal:** modificación de los tipos impositivos con la finalidad de abaratar el factor trabajo frente a otros bienes
  - La mayor recaudación de los impuestos indirectos se **transfiere a la Seguridad Social**
  - La devaluación fiscal puede introducir cierto grado de **progresividad**: hasta un determinado nivel de la base de cotización el tipo efectivo podría ser cero
- **Reducción de cotizaciones sociales** (reduce costes de producción) compensada con un aumento de impuestos indirectos (aumenta el precio de los bienes de consumo)
- **España tiene un amplio margen** para reducir las cotizaciones sociales y aumentar los impuestos indirectos en la cuantía necesaria para mantener la recaudación
- **Efectos:** un aumento de 2 puntos en los tipos indirectos y la reducción de 2,3 puntos de las cotizaciones sociales aumentaría el empleo de 200 mil puestos de trabajo y a un aumento del PIB del 0,7 por ciento

## 4. Medidas

### 3. Más y mejores políticas activas

- Mejorar funcionamiento de los servicios públicos de empleo y potenciar la colaboración público-privada con las agencias privadas de colocación
- Extender la colaboración con el sector privado a la formación, tanto la de carácter generalista como la más específica para cada ocupación
- Evaluaciones y controles continuos y rigurosos de los resultados: el efecto sobre la empleabilidad de los trabajadores en estos programas
- Incentivos temporales a la contratación, condicionada a formación, de trabajadores cuya productividad sea inferior al salario mínimo
- Más recursos para las políticas activas a través de un Fondo Social Europeo mejor dotado y condicionados a la evaluación positiva de sus resultados

## 4. Medidas

## 4. Mayor eficacia de las políticas pasivas

- Deben estar diseñadas eficientemente: generosas pero que no desincentiven la búsqueda de empleo ni permitan la existencia de fraude
- Integración efectiva de las políticas activas y pasivas, potenciando la condicionalidad como uno de los criterios fundamentales de las prestaciones
- Solución integral: integrar las prestaciones por desempleo en una cuenta individual como el “modelo austriaco” + cobertura adicional cuando se agota la cuenta individual mediante una prestación asistencial *mean-tested* y condicionada
- Solución parcial (sin cuenta individual de prestación) requiere importar la experiencia de los países nórdicos:
  1. Control de las AA.PP. de que la actividad desarrollada por parte del trabajador desempleado aumente su empleabilidad
  2. Correcta definición de “oferta de empleo adecuada”

## Conclusiones

- El funcionamiento del mercado de trabajo de España ha sido una auténtica **anomalía** entre las economías avanzadas
- El desempleo es como un termómetro que refleja las **limitaciones del sistema productivo y educativo**, y el deficiente funcionamiento de las **instituciones económicas**
- Pero la **regulación laboral** es un factor fundamental por sus efectos directos sobre el mercado de trabajo e indirectos en la asignación sectorial de recursos productivos
- La **reforma laboral de 2012** (Cardoso et al, 2013) ha sido positiva pero requiere **medidas complementarias adicionales**, como las discutidas en esta presentación
- Estas medidas son cruciales para **crear empleo sin aumentar el endeudamiento externo**
- **Evaluación, rediseño y ajustes continuos** para identificar y cambiar las regulaciones y políticas que no funcionan, y reorientar el gasto hacia las alternativas más eficaces

## Conclusiones

- Modernización de la contratación para incentivar el empleo indefinido, simplificar el menú de contratos y proceder a una reducción de las indemnizaciones de nuevos contratos, como en los países europeos con menores tasas de temporalidad
- Mejorar la negociación colectiva y la fiscalidad: potenciar la respuesta de los salarios a la productividad (y evitar que sea la productividad la que se ajuste a los salarios)
- Complementar los convenios sectoriales con convenios de empresa sencillos y procesos de negociación muy eficientes y ágiles
- Devaluación fiscal selectiva y acercar su estructura fiscal a países como Dinamarca
- Más recursos y más eficiencia de las políticas activas y pasivas, incidiendo sobre todo en trabajadores con mayor probabilidad de desempleo de larga duración
- Mejorar el funcionamiento de estas políticas y la coordinación de las CC.AA., ampliar la colaboración público-privada, mejorar la formación, orientar las acciones a resultados en las políticas de activación, y monitorizar y evaluar las políticas activas y pasivas

## Referencias

- Andrés, J. y R. Doménech (2013): “¿Puede la moderación salarial reducir los desequilibrios económicos?” BBVA Research. <http://goo.gl/2Wg6Zf>
- Andrés, J. y R. Doménech (2014a): “Los Retos de la Economía Española”, en T. Stehling y E. Olier (eds.), *El Modelo de Economía Social de Mercado como Propulsor de la Salida de España de la Crisis Económica. Geoeconomía*, 10. Institut Choiseul. <http://goo.gl/BN6uM2>
- Andrés, J. y R. Doménech (2014b): “Más y Mejor Empleo”, Mimeo. BBVA Research
- Andrés, J. y R. Doménech (2014c): “Mercados de productos y dimensión e internacionalización de las empresas españolas”, Mimeo. BBVA Research
- Boscá, J., Doménech, R., Ferri, J., 2013, “Fiscal Devaluations in EMU,” *Hacienda Pública Española/Review of Public Economics*, 206-(3/2013), 27-56. <http://goo.gl/zX6SnA>
- Cardoso, M., R. Doménech, J. R. García, C. A. Ulloa (2013): “Labour markets reforms and unemployment: Estimating the effects of wage moderation in the Spanish economy”. <http://www.voxeu.org/article/wage-moderation-spain>