

Análisis Macroeconómico

La Autoridad de Promoción del Comercio (TPA por sus siglas en inglés): una ley vital para el comercio

Amanda Augustine

- **La TPA garantiza la transparencia y mejora los estándares laborales y medioambientales de los acuerdos de comercio**
- **La aprobación de la TPA determinará el éxito de acuerdos comerciales en proceso de negociación**
- **Tanto el Congreso como el Gobierno se favorecerán de la TPA**

Esta semana, EEUU y la UE finalizarán la novena ronda de negociaciones sobre el Acuerdo Transatlántico de Comercio e Inversión (TTIP por sus siglas en inglés), un acuerdo de comercio bilateral cuyo objetivo es eliminar completamente los aranceles y reducir las barreras no arancelarias. Las rondas de negociaciones para el TTIP han tenido lugar cada pocas semanas desde julio de 2013, y aunque no se ha establecido una fecha final, ambas partes han dejado claro que desean evitar que las negociaciones se prolonguen durante años. El 16 de abril, el Comité de Finanzas del Senado y el Comité de Medios y Arbitrios introdujeron nueva legislación que podría acelerar la aprobación del TTIP: la Autoridad de Promoción del Comercio (TPA). La TPA, que había desempeñado un papel fundamental en la diplomacia comercial estadounidense desde 1974, expiró en 2007, y en la actualidad se está considerando la posibilidad de su renovación dados los acuerdos de comercio pendientes. La TPA permite que los acuerdos entren por la "vía rápida", lo que significa que el Congreso puede vetarlos mediante un voto a favor o en contra, pero no puede modificarlos. A cambio, la rama ejecutiva debe adherirse a una serie de prioridades establecidas por el Congreso que afectan a las protecciones laborales y medioambientales y a la transparencia, entre otros asuntos. La capacidad de gestión por la vía rápida puede retirarse si un acuerdo comercial no cumple las disposiciones establecidas por el Congreso.

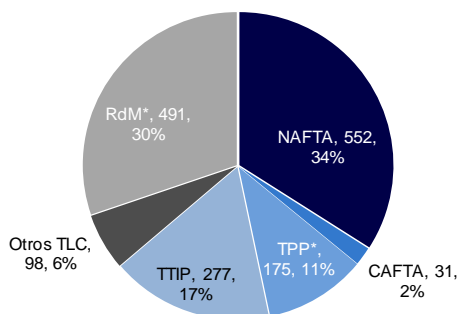
La TPA está diseñada para reducir los inconvenientes que se perciben en el TTIP y en la Asociación Transpacífico (TPP por sus siglas en inglés) con Asia. Aunque la reducción de las barreras comerciales del TTIP y de la TPP ofrece beneficios tangibles para grupos de interés como las pequeñas empresas, los que se oponen a esos acuerdos han citado la falta de transparencia y la pérdida de empleo nacional entre sus preocupaciones principales ([véase el informe anterior sobre el TTIP](#)). En la UE, ha habido recientemente manifestaciones en contra del TTIP en respuesta al temor de que dicho acuerdo erosione los estándares alimentarios, laborales y medioambientales. Además, los que se oponen a la TPP expresan su inquietud por el hecho de que en el acuerdo no hay mención alguna para impedir la manipulación de las divisas, pues varias de las partes interesadas en el acuerdo, como Japón y Malasia, han participado en esas prácticas. La legislación de la TPA tiene como objetivo mitigar la inquietud a través de varias disposiciones:

- **Transparencia:** la TPA requiere que cualquier acuerdo de comercio final esté abierto al comentario público 60 días antes de que el presidente lo firme, y hasta cuatro meses antes de que se vote en el Congreso. A pesar de que no otorga al Congreso el poder de modificar un acuerdo comercial, la legislación de la TPA exige más acceso parlamentario al texto de los futuros acuerdos y fortalece las consultas parlamentarias. Asimismo, la legislación crea un nuevo puesto de Consejero de Transparencia en la Oficina del Representante Comercial de EEUU (USTR), que será responsable de consultar con el Congreso y de asesorar a la USTR en materia de políticas de transparencia.
- **Empleo:** aunque no está implícitamente dentro del proyecto de ley, el programa de Asistencia para el Ajuste del Comercio (TAA, por sus siglas en inglés), que proporciona ayuda a los trabajadores cuyos puestos son reemplazados por el comercio global, irá dentro del paquete del proyecto de ley de la TPA de forma que los dos programas se puedan votar simultáneamente. El programa TAA también incluye una ampliación de cuatro años de una desgravación fiscal que permite a los trabajadores desplazados comprar seguros de asistencia sanitaria.

- Protección del trabajo y del medio ambiente:** la TPA requiere que las partes integrantes de un acuerdo comercial adopten e implementen los estándares internacionales básicos del mercado de trabajo así como los acuerdos medioambientales multilaterales. Entre los ejemplos de los estándares que todas las partes deben defender se incluyen las restricciones contra el trabajo infantil, la discriminación en el empleo, el agotamiento de la capa de ozono y la caza de ballenas, entre otros. Sin embargo, un problema que la TPA no aborda implícitamente es el debate en torno a las exportaciones de alimentos genéticamente modificados de EEUU a la UE, un motivo de protesta clave en las manifestaciones actuales.
- Manipulación de las divisas:** mediante el establecimiento de mecanismos de cooperación y normas obligatorias y a través de la elaboración de informes y la supervisión de las prácticas, la TPA exige que los acuerdos futuros impidan a todas las partes involucradas manipular las divisas para obtener ventajas competitivas en las exportaciones.

Gráfica 1

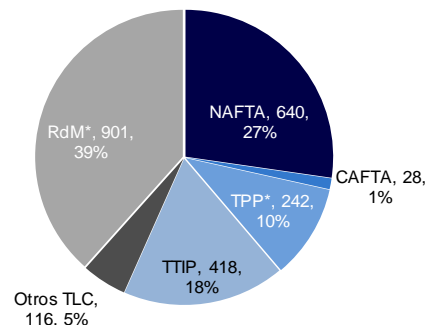
EEUU, exportaciones de 2014 por países pertenecientes a un TLC* (mmd, %)



*TLC: tratado de libre comercio, RdM: resto del mundo, TPP: no incluye México ni Canadá
Fuente: Oficina del Censo y BBVA Research

Gráfica 2

EEUU, importaciones de 2014 por países pertenecientes a un TLC* (mmd, %)



*TLC: tratado de libre comercio, RdM: resto del mundo, TPP: no incluye México ni Canadá
Fuente: Oficina del Censo y BBVA Research

Conclusión

La aprobación de la TPA determinará, en última instancia, el éxito del TTIP y de la TPP, pues algunos países participantes estarán reacios a seguir adelante sin la presencia de la TPA. La TPA, en definitiva, aumenta las posibilidades de que se aprueben estos acuerdos de comercio futuros, confirmando al mismo tiempo que el Congreso tendrá siempre la última palabra sobre su implementación. De este modo, tanto el Congreso como la rama ejecutiva se beneficiarán de la legislación de la TPA. Algunas de las disposiciones de la legislación de la TPA serán eficaces para reducir los inconvenientes que se perciben en el TTIP y en la TPP. De hecho, la legislación incluye importantes medidas para contrarrestar los abusos laborales y medioambientales, la manipulación de las divisas y la falta de transparencia en las negociaciones comerciales. La TPA también ofrece asistencia a los trabajadores desplazados para responder a una de las críticas más habituales a los inminentes acuerdos de libre comercio: la pérdida de empleo en el país.

AVISO LEGAL

Este documento ha sido preparado por el Servicio de Estudios Económicos del BBVA de EEUU del Banco Bilbao Vizcaya Argentaria (BBVA) en su propio nombre y en nombre de sus filiales (cada una de ellas una compañía del Grupo BBVA) para su distribución en los Estados Unidos y en el resto del mundo, y se facilita exclusivamente a efectos informativos. En EEUU, BBVA desarrolla su actividad principalmente a través de su filial Compass Bank. La información, opiniones, estimaciones y previsiones contenidas en este documento hacen referencia a su fecha específica y están sujetas a cambios que pueden producirse sin previo aviso en función de las fluctuaciones del mercado. La información, opiniones, estimaciones y previsiones contenidas en este documento han sido recopiladas u obtenidas de fuentes públicas que la Compañía estima exactas, completas y/o correctas. Este documento no constituye una oferta de venta ni una incitación a adquirir o disponer de interés alguno en valores.