

Análisis Macroeconómico

Calendario: el Congreso aprueba la “vía rápida” y la ley TAA

Amanda Augustine

- **El miércoles, el Congreso aprobó la TPA, que permite al Presidente agilizar los acuerdos comerciales**
- **El jueves se aprobó la TAA, que ofrece ayuda a los trabajadores estadounidenses desplazados**
- **El Presidente tiene ahora libertad para negociar los últimos detalles del TPP, un acuerdo comercial con Asia**

El Presidente Obama pronto tendrá sobre su mesa dos importantes proyectos de ley preparados para su firma, la Autoridad de Promoción del Comercio (TPA) y la Asistencia para el Ajuste Comercial (TAA). La TPA permite acuerdos “por la vía rápida”, es decir, el Congreso puede vetarlos con un voto afirmativo o negativo, pero no puede modificarlos, mientras que la TAA ofrece asistencia financiera y formación en el empleo a los trabajadores estadounidenses desplazados como consecuencia del comercio exterior. Este mes, y en particular esta semana, ha habido un torbellino de actividad en torno a ambos proyectos de ley mientras iban y venían entre el Senado y el Congreso. La presión era considerable. La aprobación de la TPA determinaría en última instancia el éxito del Acuerdo Estratégico Trans-Pacífico de Asociación Económica (TPP) y de la Asociación Transatlántica para el Comercio y la Inversión (TTIP), ya que determinados países involucrados se mostrarían reacios a conseguir avances sin la presencia de la TPA ([véase nuestro anterior informe sobre la TPA](#)).

Calendario

Viernes, 22 de mayo: el Senado aprueba una versión agrupada de las leyes TPA y TAA. Aunque al final se aprobó con un voto de 62-37, el paquete comercial sobrevivió a una experiencia casi fatal, ya que el Senado impidió por un escaso margen un discurso obstruccionista y una amenaza de veto antes de enviar finalmente el proyecto de ley al Congreso.

Viernes, 12 de junio: el paquete de la TPA y la TAA no se aprueba en el Congreso, debido principalmente a la falta de apoyo de los Demócratas. El AFL-CIO, junto con otros sindicatos, habían puesto en práctica una congelación de aportaciones políticas para ejercer presión sobre los Demócratas y conseguir que votasen en contra de la “vía rápida”. Junto con la presión de los sindicatos, muchos Demócratas también mencionaron como principales motivos de preocupación la falta de consultas sobre la TPA en el Congreso y la insuficiente protección que la TAA ofrecía a los trabajadores. Aunque los Demócratas del Congreso habían expresado en general su apoyo a la TAA, aprovecharon la oportunidad para rechazar la TPA votando en contra del paquete.

Jueves, 18 de junio: los legisladores separan la TPA y la TAA para que la TPA pueda considerarse como un proyecto de ley independiente. Los líderes Republicanos habían asegurado a los Demócratas contrarios a la autoridad por la vía rápida que la TAA se sometería a un voto por separado y, por tanto, tendría mayores posibilidades de aprobarse. La TAA se empaquetó de forma estratégica con la mucho más popular prórroga de la Ley sobre Crecimiento y Oportunidad en África (AGOA). Este nuevo paquete también contenía un programa para aumentar la competitividad de los fabricantes de acero estadounidenses, un programa especial para Haití y la renovación de un sistema de aranceles preferentes para numerosos bienes de países en desarrollo. La semana pasada, el Congreso aprobó el proyecto de ley separado de la TPA con un voto de 218-208 y el proyecto se envió al Senado.

Martes, 23 de junio: el Senado celebra una votación de procedimiento para lograr avances en la TPA con el fin de eliminar cualquier obstáculo obstruccionista. Exactamente 60 senadores (el voto mínimo exigido) votaron a favor de superar el discurso obstruccionista, permitiendo que se considerase la TPA para su aprobación final.

Miércoles, 24 de junio: la TPA recibe la aprobación final del Senado con un voto de 60-38. Puesto que ya se había aprobado en el Congreso, ahora irá directamente a la mesa de Obama para su firma. El Senado aprobó entonces rápidamente el paquete de la AGOA, incluida la TAA, en una votación oral y lo envió al Congreso.

Jueves, 25 de junio: las cosas cambiaron tras la aprobación de la TPA y los líderes sindicales y Demócratas dieron marcha atrás en relación con la TAA, ya que era incierto que la Casa Blanca insistiera en una versión más contundente del proyecto de ley. Un líder Demócrata llegó a decir que votar en contra de la TAA en ese momento sería como “tirar piedras contra nuestro propio tejado.” El Congreso finalmente votó a favor de la TAA (empaquetada con la AGOA) con un voto de 286-138. El proyecto de ley se reunirá pronto con la TPA en la mesa de Obama para su firma.

¿Cuáles serán los siguientes pasos?

Aunque se han eliminado obstáculos significativos para los futuros acuerdos comerciales, queda aún mucho por hacer. Con su recién aprobada autoridad por la vía rápida, Obama debe negociar ahora las últimas piezas de la TPP y enviarla al Congreso para una votación final a favor o en contra tanto en el Senado como en el Congreso, sin posibilidad de modificar el texto. La TPA también debería servir para agilizar la aprobación del TTIP, el acuerdo bilateral de libre comercio que se negociará entre la Unión Europea y Estados Unidos ([véase nuestro informe sobre el TTIP](#)).

El Congreso también deberá considerar un proyecto de ley para reformar los procedimientos de aduanas y de ejecución. Este proyecto de ley incluye una disposición que prohíbe el uso de la autoridad por la vía rápida para acuerdos comerciales en los que participen países incluidos en el informe anual sobre la trata de seres humanos del Departamento de Estado. Esta disposición ha creado una cierta fricción, ya que Malasia, una de las 12 partes de la TPP, figuraba en el informe del año pasado. Los legisladores se comprometieron recientemente a permitir a Obama que no exija esta disposición al negociar la TPP, siempre y cuando Malasia se comprometiera a tomar medidas cuantificables para implantar las recomendaciones contra la trata de seres humanos del Departamento de Estado.

AVISO LEGAL

Este documento ha sido preparado por el Servicio de Estudios Económicos del BBVA de EEUU del Banco Bilbao Vizcaya Argentaria (BBVA) en su propio nombre y en nombre de sus filiales (cada una de ellas una compañía del Grupo BBVA) para su distribución en los Estados Unidos y en el resto del mundo, y se facilita exclusivamente a efectos informativos. En EEUU, BBVA desarrolla su actividad principalmente a través de su filial Compass Bank. La información, opiniones, estimaciones y previsiones contenidas en este documento hacen referencia a su fecha específica y están sujetas a cambios que pueden producirse sin previo aviso en función de las fluctuaciones del mercado. La información, opiniones, estimaciones y previsiones contenidas en este documento han sido recopiladas u obtenidas de fuentes públicas que la Compañía estima exactas, completas y/o correctas. Este documento no constituye una oferta de venta ni una incitación a adquirir o disponer de interés alguno en valores.