

Pensions Highlights



17 de enero de 2008

Carlos Herrera
BBVA Unidad de Análisis de Sistemas de Pensiones
carlos.herrera@bbva.bancomer.com

Reforma de pensiones

Aprendiendo de las reformas en pensiones en América y perspectivas

Han pasado casi tres décadas de reforma a los sistemas de pensiones en América. Entre sus objetivos estuvieron el mejorar la protección a la población e intentar dar un financiamiento viable a las pensiones, para lo cual la mayoría de países realizó una variedad de cambios estructurales, introduciendo esquemas de contribución definida a cuentas individuales; paramétricos, ajustando ingresos y/o gastos en los tradicionales esquemas de beneficio definido; o ambos a sus sistemas. Los resultados han sido positivos, en su mayoría, en términos fiscales pero heterogéneos en términos de cobertura, equidad, mercados de trabajo y de capitales, constituyendo nuevos retos. Así por ejemplo, Chile luego de 26 años de haber reformado su sistema previsional, nuevamente es pionero en conducir un proceso de ["reforma a la reforma"](#) y está re-evaluando su sistema para fortalecerlo y hacerlo más equitativo y eficiente.

Bajo esta perspectiva, el [Centro de las Américas](#), el [Centro Internacional para la Investigación de Pensiones](#) y el [Consejo de Investigación en Pensiones](#) de la Escuela de Wharton de la Universidad de Pennsylvania presentan un libro titulado ["Lecciones a partir de las Reformas en Pensiones en las Américas"](#), en el que se hace un esfuerzo por obtener lecciones del proceso de reformas en América, aprovechando que la variedad de reformas previsionales en el continente lo convierten en un laboratorio único en el mundo. Para ello, el documento analiza los resultados y retos de los sistemas en términos de eficiencia, equidad y financiamiento distinguiéndolos por tipo de reforma.

"Lecciones a partir de la Reformas en Pensiones en las Américas" presenta sus argumentos en dos secciones. En la primera discute los temas de diseño, aspectos de género, cobertura, opciones de "default", recomendaciones de reforma del [Banco Mundial](#) y las tendencias demográficas a la luz del análisis del Premio Nobel [Robert W. Fogel](#). En la segunda sección, revisa las experiencias en distintos países de América incluyendo a Estados Unidos y Canadá. El capítulo que analiza el caso chileno en base a la información de la Encuesta de Protección Social provee lecciones claves de las reformas.

Entre las muchas lecciones que obtiene el libro, destacan tres: 1) las reformas previsionales deben ser complementadas por otras de segunda generación y en otros aspectos de la economía. Por ejemplo, en materia fiscal, políticas de salud, mercado laboral y mercados financieros; 2) las reformas de pensiones deben ser un proceso permanente para así adaptar a los sistemas a los continuos cambios en las condiciones económicas y laborales, y 3) La reforma previsional siempre enfrenta riesgos políticos, pero es importante que los gobiernos acepten el reto de continuar y fortalecer a los sistemas.

Así, el libro resulta una referencia obligada en materia previsional pues recoge importantes puntos de vista y enriquece la perspectiva sobre nuevos temas tales como: a) las políticas públicas necesarias para financiar pensiones tras los avances tecnológicos y ganancias en la esperanza de vida; b) la equidad de género en sistemas que en principio fueron pensados para el trabajador masculino, pero que por las tendencias demográficas deberán dar cobertura a mujeres en su mayoría; c) la cultura previsional y la educación financiera para la operación de los sistemas y la toma de decisiones de los individuos; d) el impacto de las opciones "default" en el diseño de los sistemas, cotización, cobertura, y particularmente en la acumulación de ahorro para el retiro en los casos de países que han introducido Fondos de Pensión Múltiples (Multifondos).